

Biroul permanent al Senatului

Bp. 615..... / 10.02.2022



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 218/2002, privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu completările ulterioare

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 218/2002, privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu completările ulterioare** (b615/23.12.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/259/18.01.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D44/19.01.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.19 din Legea nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității alocării de către consiliile județene și consiliile locale a unor sume din bugetele locale „pentru finanțarea dotărilor echipamentelor necesare desfășurării activităților structurilor de ordine publică, reprezentate în autoritatea teritorială de ordine publică”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În analiza soluției legislative preconizate, arătăm că, potrivit art.17 alin.(2) din Legea nr.218/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, structurile de ordine publică reprezentate în autoritatea teritorială de ordine publică sunt: Direcția generală de poliție a municipiului București și inspectoratele de poliție județene, Direcția generală de jandarmi a municipiului București și inspectoratele județene de jandarmi, Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Municipiului București și inspectoratele pentru situații de urgență județene, serviciile teritoriale ale Poliției de Frontieră Române, precum și structurile de poliție locală. Cu excepția poliției locale, toate celelalte structuri se află în subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

În acest sens, avem în vedere dispozițiile art.1 din Legea nr.218/2002, potrivit cărora **„Poliția Română face parte din Ministerul Afacerilor Interne și este instituția specializată a statului, care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, în condițiile legii”**.

Potrivit prevederilor art.61 din aceeași lege, **„Dotarea Poliției Române se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne din fondurile alocate cu această destinație prin legea bugetului de stat și din alte surse constituite potrivit legii”**.

În mod similar, dispozițiile art.1 alin.(1) din Legea nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că **„Jandarmeria Română este instituția specializată a statului, cu statut militar, componentă a Ministerului Administrației și Internelor, care exercită, în condițiile legii, atribuțiile ce îi revin...”**, iar în conformitate cu prevederile art.47 din aceeași lege, **„Dotarea și înzestrarea Jandarmeriei Române cu mijloacele, materialele și echipamentele prevăzute la art.46 alin.(1) se realizează prin grija Ministerului Administrației și Internelor și a Inspectoratului General, în condițiile legii”**.

Totodată, potrivit art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările

și completările ulterioare, „**Poliția de Frontieră Română face parte din Ministerul Administrației și Internelor** și este instituția specializată a statului care exercită atribuțiile ce îi revin...”.

Conform dispozițiilor art.42 alin.(1) din același act normativ, „**Dotarea Poliției de Frontieră Române se realizează de Ministerul Administrației și Internelor** în funcție de fondurile alocate cu această destinație prin legea bugetului de stat și din alte surse, potrivit legii”.

Din economia reglementărilor mai sus prezentate, reiese fără echivoc că Ministerul Afacerilor Interne deține în mod exclusiv responsabilitatea și competența dotării structurilor de ordine publică din subordinea sa, motiv pentru care **apreciem că reglementarea propusă nu întrunește cerințele dispozițiilor art.13 din Legea nr.24/2002, potrivit cărora „proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune”.**

Pe de altă parte, învederăm că, în conformitate cu prevederile alin.(1) al art.92 „*Participarea cu capital sau cu bunuri*” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „*Consiliile locale și consiliile județene pot hotărî asupra participării cu împrumuturi, capital sau cu bunuri, după caz, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în condițiile legii*”.

Și sub acest aspect, ținând seama de natura juridică a structurilor de ordine publică, **soluția legislativă preconizată nu este compatibilă cu cadrul legal menționat anterior.**

5. Sub rezerva celor de mai sus, la forma actuală, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. Având în vedere că prin proiect se intervine asupra unui singur element structural și ținând cont de normele de tehnică legislativă potrivit cărora în titlu nu se menționează evenimentele legislative suferite de actul normativ asupra căruia se intervine, este necesară reformularea **titlului** astfel:

„Lege pentru completarea **art.9 din Legea nr.218/2002** privind organizarea și funcționarea Poliției Române”.

5.2. Prevederile art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că, în mod obligatoriu, după titlu se inserează, ca **formulă introductivă**, propoziția „**Parlamentul României adoptă prezenta lege**”.


5.3. Pentru o redactare conformă regulilor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **articolului unic** astfel:

„Articol unic. – **La articolul 19** din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.170 din 2 martie 2020, cu **modificările și completările ulterioare, după alineatul (4), se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda textul propus pentru alin.(5), iar partea dispozitivă, antepusă acestuia, se va elimina.

6. Totodată, la **articolul unic**, semnalăm și caracterul incomplet al reglementării, ceea ce poate reprezenta o nerespectare a cerințelor art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căroră „soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative.”

În acest scop, considerăm că trebuie să se revadă textul propus sub aspectul intenției de a asigura aplicarea normei și la nivelul municipiului București.


PRESEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]

București
Nr.122/9.02.2022

Lege privind organizarea și funcționarea Poliției Române

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 170/2 mar. 2020
Lege privind organizarea și funcționarea Poliției Române
- ² completat prin O.U.G. nr. 175/2020 M. Of. nr. 954/16 oct. 2020 *introduce pct. 16_1 la art. 26 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative cu incidență în protecția animalelor, precum și pentru stabilirea unor măsuri organizatorice

Dispozițiile art. I referitoare la emiterea ordinului de plasare a animalului în adăpost se aplică la 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.
- ³ modificări prin L. nr. 219/2021 M. Of. nr. 739/28 iul. 2021 *modifică art. 26 alin. (1) pct. 20*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc